

## Закон субъекта Российской Федерации

### **О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в субъекте Российской Федерации**

Настоящий закон устанавливает дополнительные гарантии обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов *субъекта Российской Федерации*, а также муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов) органов местного самоуправления муниципальных образований *субъекта Российской Федерации*, в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

#### **Статья 1. Общие положения.**

В *субъекте Российской Федерации* обеспечивается право институтов гражданского общества и граждан в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Органы государственной власти *субъекта Российской Федерации* и их должностные лица обязаны обеспечивать выполнение установленных законодательством требований по организации независимой антикоррупционной экспертизы и оказывать содействие независимым экспертам при осуществлении ими своей деятельности».

#### **Статья 2. Термины и определения.**

В целях настоящего закона используются следующие термины:

Независимая антикоррупционная экспертиза — практическая деятельность институтов гражданского общества и граждан, состоящая в проведении на основе применения имеющегося у эксперта комплекса специальных знаний исследования текста нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта в целях выявления в нем коррупциогенных факторов, результат которого оформляется в виде письменного заключения по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

Независимые эксперты — представители гражданского общества — физические и юридические лица, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области юстиции в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные,

трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Уполномоченный орган в сфере антикоррупционной экспертизы - исполнительный орган государственной власти *субъекта Российской Федерации*, наделенный высшим исполнительным органом государственной власти *субъекта Российской Федерации* полномочиями по обеспечению организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы, установленными настоящим Законом.

### **Статья 3. Должностные лица, ответственные за организацию независимой антикоррупционной экспертизы**

1. В каждом органе государственной власти *субъекта Российской Федерации* и государственном органе *субъекта Российской Федерации* его руководителем назначается должностное лицо ответственное за организацию независимой антикоррупционной экспертизы и взаимодействие с независимыми экспертами. Сведения об этом лице и способах связи с ним размещаются на интернет-сайте соответствующего органа и на портале антикоррупционной экспертизы *субъекта Российской Федерации*.

2. Порядок назначения должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований *субъекта Российской Федерации*, ответственных за организацию независимой антикоррупционной экспертизы и взаимодействие с независимыми экспертами, а также порядок размещения проектов муниципальных нормативных правовых актов (их проектов) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами соответствующих муниципальных образований.

### **Статья 4. Порядок рассмотрения заключений независимых экспертов.**

1. Поступившее в орган государственной власти *субъекта Российской Федерации*, государственный орган *субъекта Российской Федерации* или в орган местного самоуправления муниципального образования *субъекта Российской Федерации* заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения (для заключений по проектам нормативных правовых актов – в срок, обеспечивающий их учет при доработке указанных проектов нормативных правовых актов, но не более тридцати дней). По результатам рассмотрения заключения независимому эксперту направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах и о способе их устранения), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы по каждому из указанных коррупциогенных факторов, в том числе причины несогласия с каждым из выводов эксперта о наличии в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенного фактора.

2. При рассмотрении заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы разработчик оценивает каждый выявленный коррупциогенный фактор и

каждое предложение о способе его устранения. Основанием для отклонения предложения независимого эксперта о признании положения коррупциогенным фактором является несоответствие оценки независимого эксперта определению указываемого типа коррупциогенного фактора, установленному методикой, определенной Правительством Российской Федерации и, в случае указания на несоответствие, отсутствие угроз (возможности) использования этого положения в коррупционных целях. Непринятие разработчиком предложенного независимым экспертом способа устранения выявленного коррупциогенного фактора не является основанием не признания данного положения коррупциогенным фактором. В случае непринятия предложенного независимым экспертом способа устранения выявленного коррупциогенного фактора разработчиком предлагается иной способ устранения выявленного коррупциогенного фактора. В ответе независимому эксперту указываются результаты оценки каждого указанного им предложения о признании положения коррупциогенным фактором и каждого предложения о способе его устранения, а также принятый способ устранения выявленного коррупциогенного фактора.

3. В случае, если разработчиком по итогам рассмотрения заключений независимой антикоррупционной экспертизы принято решение не учитывать коррупциогенные факторы, выявленные независимыми экспертами, то при передаче проекта нормативного правового документа на подписание, об этом делается специальная отметка в листе согласования и указанные заключения прилагаются к тексту проекта, направляемого на подписание.

## **Статья 5. Полномочия уполномоченного органа в сфере антикоррупционной экспертизы.**

1. К полномочиям уполномоченного органа в сфере антикоррупционной экспертизы относятся:

- взаимодействие с территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции по *субъекту Российской Федерации*, органами государственной власти *субъекта Российской Федерации*, иными государственными органами, органами местного самоуправления по вопросам организации и проведения независимой антикоррупционной экспертизы;
- оказание методической и технической помощи независимым экспертам при организации и проведении независимой антикоррупционной экспертизы, обобщение опыта проведения независимой антикоррупционной экспертизы, подготовка методических и обучающих материалов по вопросам независимой антикоррупционной экспертизы;
- проведение мониторинга и анализа деятельности независимых экспертов, а также учета разработчиками заключений независимых экспертов;
- сопровождение портала независимой антикоррупционной экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. По решению высшего исполнительного органа государственной власти *субъекта Российской Федерации* на уполномоченный орган (или иные органы государственной

власти субъекта Российской Федерации) возлагаются полномочия по контролю за соблюдением настоящего закона органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также полномочия по содействию единообразному применению настоящего закона органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

3. Сведения об уполномоченном органе и его контактные данные размещаются на портале антикоррупционной экспертизы субъекта Российской Федерации.

## **Статья 6. Портал антикоррупционной экспертизы субъекта Российской Федерации.**

1. Для обеспечения доступа независимых экспертов к проектам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации создается специализированный портал антикоррупционной экспертизы субъекта Российской Федерации (далее - портал). Сопровождение портала и определение порядка его использования осуществляется уполномоченным органом.

2. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, иные государственные органы субъекта Российской Федерации - разработчики проектов (далее - разработчики проектов) нормативных правовых актов размещают на портале полные тексты этих проектов и приложений к ним, а также пояснительные записки к проекту, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы. При этом срок, установленный для проведения экспертизы, не может быть менее семи рабочих дней, не считая дня размещения проекта, за исключением случаев, если федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации для отдельных категорий актов установлен иной срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы. В случае размещения проекта нормативного акта, вносящего изменения и (или) дополнения в ранее принятые нормативные правовые акты, на портале также размещаются тексты этих актов или ссылки на их официальные тексты, размещенные на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Независимым экспертам, вне зависимости от места их проживания, на основании их обращений в уполномоченный орган предоставляется возможность бесплатной регистрации на портале, обеспечивающей доступ к размещенным на нем проектам нормативных правовых актов, а также автоматизированного направления подготовленных заключений независимой антикоррупционной экспертизы в адрес разработчиков проектов. Направленные заключения, а также результаты их рассмотрения разработчиками проектов размещаются на портале в открытом доступе с соблюдением требований законодательства о персональных данных. При этом тексты заключений размещаются в течение семи дней со дня их получения, а результаты рассмотрения - в

течение тридцати дней после завершения срока приема заключений независимой антикоррупционной экспертизы по проекту.

4. В целях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления *субъекта Российской Федерации*, указанным органам местного самоуправления предоставляется возможность размещения проектов муниципальных актов на портале. Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления с использованием портала, устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с настоящим законом. Доступ органов местного самоуправления *субъекта Российской Федерации* к portalу для размещения проектов муниципальных правовых актов предоставляется безвозмездно, в порядке, установленном уполномоченным органом.

#### **Статья 7. Организация независимой антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов.**

В целях возможности организации независимой антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов *субъекта Российской Федерации*, уполномоченный орган размещает на портале перечни действующих законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации с их текстами в актуальной редакции или ссылками на тексты указанных актов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанные перечни обновляются не реже одного раза в квартал.

#### **Статья 8. Обучение независимых экспертов.**

1. В целях оказания методической помощи независимым экспертам уполномоченный орган в порядке, установленном нормативными правовыми актами *субъекта Российской Федерации* проводит для них обучающие семинары, вебинары, конференции и иные мероприятия. Финансирование указанных мероприятий осуществляется за счет бюджета *субъекта Российской Федерации*.

2. В порядке, установленном нормативными правовыми актами *субъекта Российской Федерации*, может быть организовано повышение квалификации (в том числе бесплатное) независимых экспертов по профилю их экспертной деятельности на базе государственных или муниципальных образовательных организаций (в том числе в дистанционной форме) с выдачей удостоверений о повышении квалификации установленного образца.

#### **Статья 9. Участие независимых экспертов в общественных советах и иных совещательных органах**

1. Независимые эксперты – физические лица или представители независимых экспертов – юридических лиц могут в порядке, установленном нормативными правовыми актами *субъекта Российской Федерации*, с их согласия включаться в состав общественных советов органов государственной власти *субъекта Российской Федерации*. При этом физические лица, экспертный стаж которых составляет более трех лет с момента

аккредитации в федеральном органе исполнительной власти в области юстиции, могут выдвигать свои кандидатуры в состав общественных советов в порядке самовыдвижения.

2. Независимые эксперты могут включаться в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в *субъекте Российской Федерации* или привлекаться к ее работе на временной или постоянной основе для анализа, изучения и подготовки экспертных заключений по рассматриваемым Комиссией вопросам.

3. Органы местного самоуправления муниципальных образований *субъекта Российской Федерации* в порядке, предусмотренном муниципальными правовыми актами, могут привлекать независимых экспертов к участию в совещательных и иных коллегиальных органах, создаваемых при органах местного самоуправления.

#### **Статья 10. Ответственность должностных лиц.**

1. За нарушение установленного настоящим Законом порядка рассмотрения заключений независимых экспертов должностные лица органов государственной власти *субъекта Российской Федерации*, государственных органов *субъекта Российской Федерации*, органов местного самоуправления муниципальных образований *субъекта Российской Федерации*, допустившие такое нарушение, несут административную и (или) дисциплинарную ответственность, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

#### **Статья 10. Заключительные и переходные положения.**

1. Портал антикоррупционной экспертизы создается в срок до 1 июля 2017 года. До его создания проекты нормативных правовых актов, заключения независимых экспертов и результаты их рассмотрения разработчиками проектов размещаются на официальных сайтах разработчиков проектов в сети Интернет.

2. Начиная с 1 января 2017 года при осуществлении бюджетного планирования в бюджете *субъекта Российской Федерации* предусматриваются средства на разработку и поддержание портала антикоррупционной экспертизы, а также на проведение мероприятий, предусмотренных статьей 8 настоящего закона.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект модельного закона субъекта Российской Федерации «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в субъекте Российской Федерации» разработан в рамках реализации подпункта «ж» пункта 9 Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147, согласно которому руководителям субъектов Российской Федерации поручено издать нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие создание единых региональных интернет-порталов для размещения проектов указанных актов в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» сотрудничество органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с указанным Федеральным законом, институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Из указанного закона следует, что порядок проведения экспертизы независимыми экспертами должен быть определен нормативными актами федерального уровня (в настоящее время все они приняты), а организация доступа независимых экспертов к проектам нормативных актов и детализация порядка рассмотрения проступивших заключений относится к компетенции тех органов,

которым они адресованы (в том числе органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления).

Каждый субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить форму реализации подпункта «ж» пункта 9 Национального плана противодействия коррупции на 2016 -2017 гг. - внесение изменений и дополнений в существующий закон (законы) субъекта Российской Федерации, регулирующий вопросы противодействия коррупции, принятие отдельного регионального закона, постановления правительства субъекта Российской Федерации или постановления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. С точки зрения соблюдения юридической техники наиболее рациональной формой является принятие такого акта в форме регионального закона (в том числе – в форме поправок в действующее региональное законодательство).

Практика деятельности независимых экспертов показывает, что на уровне субъектов Российской Федерации, и особенно на уровне муниципальных образований в настоящее время наблюдается отсутствие единых подходов к организации независимой антикоррупционной экспертизы. Проекты актов размещаются на многочисленных ведомственных сайтах, в различном формате, зачастую без указания контактных данных разработчиков, сроков проведения экспертизы и адресов электронной почты для направления заключений. В инструкциях по делопроизводству и иных актах порядок регистрации поступающих заключений, организации работы с ними и направления ответов независимым экспертам не урегулированы.

Учитывая изложенное, предлагаемый проект модельного закона направлен на установление на уровне субъектов Российской Федерации дополнительных гарантий обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы субъектами гражданского общества, создание необходимых условий и инфраструктуры для организации независимой антикоррупционной экспертизы на региональном и муниципальном уровнях, формирование реального механизма содействия независимым экспертам в их деятельности.

Модельный закон предусматривает наделение одного из существующих в субъекте Российской Федерации органов государственной власти полномочиями по взаимодействию с независимыми экспертами, органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам организации независимой антикоррупционной экспертизы, оказанию независимым экспертам необходимой помощи в доступе к нормативным актам и их проектам для проведения экспертизы. Законом устанавливается норма, согласно которой в каждом органе государственной власти субъекта Российской Федерации назначается должностное лицо, ответственное за организацию антикоррупционной экспертизы и взаимодействие с независимыми экспертами.



Конкретизируются порядок и сроки рассмотрения заключений независимых экспертов и подготовки ответов на заключения, вводятся нормы, снижающие вероятность направления «отписок» или игнорирования заключений по формальным признакам.

Для обеспечения доступа независимых экспертов к проектам нормативных правовых актов предусматривается создание в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специализированных региональных порталов антикоррупционной экспертизы для размещения на них проектов региональных нормативных правовых актов и обеспечения возможности размещения на них проектов муниципальных правовых актов (при этом учитывается, что в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления они вправе принять решение не пользоваться региональным порталом, а реализовать иной способ доступа независимых экспертов к проектам муниципальных правовых актов).

Предусматривается возможность включения независимых экспертов в общественные советы при органах государственной власти субъектов Российской Федерации и иные совещательные органы и рабочие группы, в том числе антикоррупционной направленности, проведения для независимых экспертов семинаров, совещаний, иных обучающих мероприятий, направленных на совершенствование взаимодействия независимых экспертов с органами государственной власти и повышение качества экспертных заключений.

Учитывая, что работы по созданию порталов антикоррупционной экспертизы потребуют включение расходов по их финансированию в проекты соответствующих бюджетов, сроки создания порталов синхронизированы с нормами, регулирующими организацию бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации.

В проекте учтены замечания и предложения, поступившие от членов рабочей группы президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по взаимодействию со структурами гражданского общества, федеральных органов государственной власти, а также от региональных отделений Ассоциации юристов России.